

**Инструкция по оформлению горных отводов для разработки месторождений полезных  
ископаемых**  
**(утв. Федеральным горным и промышленным надзором России, Министерством природных  
ресурсов РФ 31 декабря 1997 г., 7 февраля 1998 г. NN 58, 56)**  
**(с изменениями от 13 июля 2006 г.)**

**I. Общие положения**

1. Настоящая Инструкция разработана с учетом требований Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О недрах" от 03.03.95 N 27-ФЗ\*(1), "Положения о порядке лицензирования пользования недрами", утвержденного постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15.07.92 N 3314-1\*(2), Положения о Министерстве природных ресурсов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2004 N 370\*(3), Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 N 401\*(4).

2. Инструкция устанавливает порядок предоставления горных отводов и определения их границ при предоставлении лицензий на пользование недрами для добычи полезных ископаемых на территории Российской Федерации, в пределах континентального шельфа и морской исключительной экономической зоны Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации могут устанавливать иной порядок предоставления горных отводов для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых. Положения настоящей Инструкции не распространяются на случаи предоставления горных отводов для разработки месторождений питьевых и технических вод. Порядок предоставления горных отводов в случаях разработки месторождений нефти, газа, газоконденсата и теплоэнергетических вод, а также строительства и эксплуатации подземных хранилищ газа и продуктов переработки углеводородов устанавливается "Инструкцией о порядке предоставления горных отводов для разработки газовых и нефтяных месторождений", утвержденной Госгортехнадзором России 11.09.96 N 3 и зарегистрированной Минюстом России 09.10.96 за N 1175. Границы горного отвода в случаях добычи нефти, газа, газоконденсата и теплоэнергетических вод при разведке и геологическом изучении недр устанавливаются с учетом требований, предусмотренных п.п.4, 5, 12, 14, 17 настоящей Инструкции.

3. Горным отводом называется геометризованный блок недр\*(5). В соответствии с настоящей Инструкцией горный отвод предоставляется пользователю недр для добычи полезных ископаемых. Документы, удостоверяющие горный отвод, определяют его пространственное положение в плане, по глубине и являются неотъемлемой составной частью лицензии на пользование недрами.

4. При предоставлении в установленном порядке лицензии на пользование недрами устанавливаются предварительные границы горного отвода по согласованию с территориальными органами Ростехнадзора\*(6). В предварительные границы горного отвода могут включаться конкретные участки недр для проведения разведки и геологического изучения недр с попутной добычей полезных ископаемых. Уточненные границы горного отвода устанавливаются после рассмотрения технического проекта разработки месторождения полезных ископаемых (проекта проведения опытно-промышленных или геологоразведочных работ), прошедшего в установленном порядке согласование, экспертизу и утверждение. Документы, удостоверяющие уточненные границы горного отвода, включаются в лицензию в качестве неотъемлемой составной части.

5. Добыча полезных ископаемых осуществляется после получения документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода и в пределах этих границ. Самовольное пользование недрами и самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых прекращаются без возмещения затрат, произведенных за время незаконного пользования недрами\*(7).

6. Горноотводные акты, выданные в установленном порядке до введения в действие настоящей Инструкции, подлежат переоформлению только в случаях, предусмотренных п.п.10, 34, 35.

7. Пользователь недр, получивший горный отвод, имеет исключительное право осуществлять в его границах пользование недрами в соответствии с предоставленной лицензией. Любая деятельность, связанная с использованием недрами в границах горного отвода, может осуществляться только с согласия пользователя недр, которому он предоставлен\*(8).

8. При выдаче органами Ростехнадзора и территориальными органами Министерства природных ресурсов Российской Федерации разрешений на застройку площади горного отвода зданиями, сооружениями различного назначения условия застройки согласовываются в обязательном порядке с получившим горный отвод недропользователем. Предоставление земельных участков на площади горного отвода для несельскохозяйственных нужд иному землепользователю производится по согласованию с органами Ростехнадзора и владельцем горного отвода.

9. В случаях когда месторождение полезного ископаемого находится на территории,

подконтрольной двум управлениям (управлениям округов) Ростехнадзора, документы, удостоверяющие уточненные границы горного отвода, предоставляются Ростехнадзором или по его поручению одним из этих управлений.

10. В случае необходимости изменения уточненных границ горного отвода, в пределах предоставленного при лицензировании участка недр, из-за изменения условий лицензии, ее переоформления (по результатам поиска, разведки, проектных, научно-исследовательских работ и др.), документы, удостоверяющие границы горного отвода, переоформляются в органах Ростехнадзора. Переоформлению подлежат горноотводный акт и топографический план, а проект горного отвода должен быть дополнен обоснованием необходимости изменения ранее установленных границ.

11. Не допускается оставлять за контурами уточненных границ горного отвода запасы полезного ископаемого, предоставленные пользователю недр при лицензировании, а также запасы, разработка которых по технико-экономическим причинам иным недропользователем нецелесообразна. В отдельных случаях производится списание этих запасов в установленном порядке, либо они включаются в границы предоставляемого в пользование участка недр.

## **II. Основные требования к определению границ горного отвода**

12. Уточненные границы горного отвода устанавливаются только на ту часть предоставленного в пользование участка недр, запасы полезного ископаемого которого прошли государственную экспертизу. Если лицензией на пользование недрами в целях разведки и (или) геологического изучения недр предусматривается добыча полезных ископаемых, то границы горного отвода устанавливаются в соответствии с условиями лицензии на пользование недрами.

13. Границы горного отвода устанавливаются в целях обеспечения рационального использования и охраны недр при разработке месторождений полезных ископаемых, охраны окружающей среды от вредного влияния горных работ при добыче полезных ископаемых, обеспечения безопасности при ведении горных работ, защиты интересов недропользователя и государства.

14. При определении границ горного отвода учитываются пространственные контуры месторождения полезного ископаемого, зоны сдвига горных пород, проектные контуры карьера (разреза), границы безопасного ведения горных и взрывных работ, зоны округов горно-санитарной охраны, зоны охраны от вредного влияния горных разработок и другие факторы, влияющие на состояние недр, земной поверхности и окружающей среды в связи с процессом геологического изучения и использования недр.

15. Предварительные границы горного отвода указываются в географической системе координат, а уточненные границы горного отвода указываются в условной системе прямоугольных координат, принятых в установленном порядке.

16. Горноотводный акт, удостоверяющий уточненные границы горного отвода, выдается на основании представленного пользователем недр проекта горного отвода. Проект горного отвода может включаться в состав технического проекта разработки месторождения полезных ископаемых специальным разделом "Обоснование границ горного отвода".

## **III. Содержание проекта горного отвода или раздела "Обоснование границ горного отвода"**

17. Проект горного отвода для разработки месторождения полезного ископаемого состоит из пояснительной записки и графических материалов.

18. В пояснительной записке указываются:

данные о пользователе недр, получившем лицензию;

указание пространственных границ участка недр, предоставленного в пользование;

данные о целевом назначении работ, связанных с использованием недрами;

наименование организации, осуществляющей проектирование предприятия по добыче полезного ископаемого и подготовившей проект горного отвода;

общие сведения о территории над горным отводом (географическое и административное местоположение, величина площади, характер сельскохозяйственных и лесных угодий, застроенность, использование и т.д.);

краткая геологическая и гидрогеологическая характеристика месторождения (размеры и элементы залегания пластов, рудных тел, жил и др.), горно-геологические и гидрогеологические условия разработки месторождения, проектные выводы по оценке воздействия ведения горных работ на окружающую среду, общие сведения о смежных горных отводах;

разведанность месторождения, данные о количестве, качестве, категорийности, вещественном составе разведанных, утвержденных запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых, а при открытой разработке - также и вскрышных пород;

проектное технико-экономическое обоснование границ горного отвода, с учетом контуров

утвержденных запасов, рационального и комплексного использования полезных ископаемых при их добыче и переработке (подготовке), а также охраны недр и окружающей среды;

рекомендации государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, выполнение условий лицензии на пользование недрами в части границ горного отвода.

19. Графические материалы должны состоять из копии топографического (гипсометрического) плана поверхности в проектных границах горного отвода и копий геологических (структурных) карт и разрезов, составленных в соответствии с установленными требованиями.

20. На копии топографического плана поверхности должны быть показаны рельеф поверхности и пункты опорной геодезической сети, выходы залежей полезных ископаемых на земную поверхность или под наносы, устья существующих горных выработок (шахт, штолен, шурфов и т.д.), разведочных и других скважин; контуры лесных и сельскохозяйственных угодий; границы землепользований и населенных пунктов; существующие на территории месторождения и вблизи него сооружения; здания с указанием их этажности и категоричности; границы земельного отвода, соседних горных отводов и контуры испрашиваемых границ горного отвода с обозначением угловых точек и границ вредного влияния горных разработок.

В свободной части копии топографического плана помещается ведомость координат  $x$ ,  $y$ ,  $z$  угловых точек уточненных границ испрашиваемого горного отвода, определяемых графически по плану и разрезам, указывается площадь (в гектарах) проекции горного отвода на горизонтальную плоскость, дата пополнения плана.

Сверху с правой стороны копии топографического плана оставляется место для надписи (штампа), удостоверяющей уточненные границы горного отвода (приложение 2).

Масштаб копии топографического плана принимается в зависимости от размеров изображаемого участка, характера и назначения предприятия по добыче полезных ископаемых, но должен быть не мельче 1:5000.

Для горных отводов, имеющих значительную площадь, разрешается предоставление копии топографического плана в масштабе от 1:5000 до 1:25000 по согласованию с органами Ростехнадзора.

Копии топографического плана, представленные для оформления уточненных границ горного отвода, должны быть изготовлены из материала (калька, лавсан), обеспечивающего длительное их хранение и устойчивость закрепления надписи (штампа) и печати.

21. На копиях геологических карт и разрезов должны быть показаны геологическое строение месторождения и прилегающей территории, контуры залежей полезных ископаемых, их выходы на земную поверхность или под наносы, тектонические нарушения, места размывов, выклиниваний и других непригодных для использования участков; гидрогеологические и инженерно-геологические условия залегания месторождения и ближайшей к нему территории; контуры подсчета утвержденных запасов полезных ископаемых; контуры промышленных запасов; контуры испрашиваемого горного отвода по площади и на глубину.

Для разработки месторождения полезных ископаемых, представленных комплексом рудных тел, а также месторождений угля должны представляться также погоризонтные и гипсометрические планы всех разведанных пластов и рудных тел в масштабе 1:5000 с нанесением на них проектного контура горного отвода.

22. На топографическом плане контуры горного отвода для разработки месторождения угля, состоящего из двух или более пластов, определяются по проекциям крайних угловых точек пластов с учетом углов сдвига при последующей разработке месторождения.

#### **IV. Порядок установления уточненных границ горного отвода**

23. Для получения документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, пользователь недр представляет в орган Ростехнадзора письмо (заявку), проект горного отвода и следующие приложения:

копия лицензии на пользование недрами, включая приложения к ней;

копия заключения государственной экспертизы проектов разработки месторождения полезного ископаемого и копии документов их согласования с соответствующими органами, в том числе копия заключения государственной экологической экспертизы;

копия решения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, а также соответствующие выписки из таблиц их подсчета;

24. Проект горного отвода и прилагаемые к нему документы подписываются руководителем, главным геологом и главным маркшейдером организации, испрашивающей горный отвод, главным инженером проекта разработки месторождения полезного ископаемого и руководителем организации, разработавшей проект горного отвода, а подписи скрепляются печатью.

В случае, когда организация, испрашивающая горный отвод, привлекает по договору стороннюю организацию, проект горного отвода и прилагаемые к нему документы могут быть вместо вышеуказанных лиц подписаны руководителем, главным геологом, главным маркшейдером сторонней

организации, если последняя имеет в необходимых случаях лицензии на осуществление соответствующих видов деятельности и возможность такого подписания предусмотрена в договоре.

25. Орган Ростехнадзора рассматривает проект горного отвода и выносит соответствующее решение не позднее 30 дней после его получения. В случае необходимости, по требованию органа Ростехнадзора пользователь недр обязан предоставить дополнительные документы и объяснения по вопросам, связанным с границами горного отвода. Орган Ростехнадзора в особо сложных случаях или при возникновении существенных разногласий между ним и пользователем недр вправе потребовать проведения экспертизы представленных материалов. В этом случае срок принятия решения соответственно продлевается, но не более чем на 10 дней с момента получения дополнительно запрашиваемых документов и объяснений или экспертного заключения.

26. Орган Ростехнадзора рассматривает и проверяет:

правильность и обоснованность уточненных границ горного отвода с учетом требований законодательства о недрах, настоящей Инструкции, а также других нормативных документов;

технический проект разработки месторождения в части полноты и обоснованности проектных решений по указанным границам с учетом вопросов рационального, комплексного использования запасов полезных ископаемых и охраны недр, а также обеспечения безопасных условий труда и жизни людей, охраны окружающей среды, зданий, сооружений и других объектов от вредного влияния горных работ.

27. Материалы, обосновывающие уточненные границы горного отвода, включая проект горного отвода и приложения, хранятся в соответствующем органе Ростехнадзора и у пользователя недр.

28. В состав документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, входят: горноотводный акт (приложение 1) и графические приложения, включающие копии топографического плана с ведомостью координат угловых точек, определяющих границы горного отвода, структурные карты и разрезы.

29. Документы, удостоверяющие уточненные границы горного отвода, составляются в трех экземплярах, подписываются руководителем органа Ростехнадзора или его заместителем и скрепляются печатью.

30. Первые экземпляры документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, передаются пользователю недр, вторые экземпляры этих документов хранятся в органе Ростехнадзора, а третьи экземпляры передаются органом Ростехнадзора в соответствующий территориальный орган МПР России.

31. Учет предоставленных документов, удостоверяющих уточненные границы горных отводов, производится в книге по форме, приведенной в приложении 3.

32. Решение органа Ростехнадзора по установлению уточненных границ горного отвода может быть обжаловано в Ростехнадзоре или в судебном порядке.

33. При изъятии лицензии на пользование недрами и ликвидации (консервации) предприятия по добыче полезного ископаемого, документы, удостоверяющие уточненные границы соответствующего горного отвода, подлежат возврату недропользователем в выдавший их орган Ростехнадзора.

34. При несоответствии границ горного отвода границам безопасного ведения горных работ, создающем угрозу безопасности людей, рациональному использованию запасов, окружающей природной среде, зданиям и сооружениям, границы горного отвода могут быть изменены. В этом случае оформляются новые уточненные границы горного отвода в порядке, установленном настоящей Инструкцией.

35. В случае перехода права пользования недрами в соответствии со статьей 17-1 Закона Российской Федерации "О недрах", или изменения названия предприятия-пользователя недр документы, удостоверяющие уточненные границы горного отвода, подлежат переоформлению в трехмесячный срок после переоформления соответствующей лицензии на пользование недрами. Переоформление осуществляется органом Ростехнадзора по заявлению пользователя недр, при этом изменения проекта горного отвода, за исключением топографического плана, не требуется.

## **V. Ответственность за соблюдение и контроль за выполнением требований настоящей Инструкции**

36. Государственный горный надзор за соблюдением всеми пользователями недр законодательства Российской Федерации, утвержденных в установленном порядке требований (правил и норм) по безопасному ведению горных работ, предупреждению и устранению их вредного влияния на население, окружающую природную среду, объекты народного хозяйства, а также по охране недр осуществляют органы государственного горного надзора\*(9).

37. Лица, виновные в нарушении Закона Российской Федерации "О недрах", нарушениях утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами, по охране недр и окружающей природной среды, в том числе нарушениях, ведущих к загрязнению недр и приводящих месторождение полезного ископаемого в

состояние, не пригодное для эксплуатации, несут уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации\*(10).

Начальник  
Госгортехнадзора России

В.Д.Позовой

Министр природных  
ресурсов  
Российской Федерации

В.П.Орлов

Зарегистрировано в Минюсте РФ 13 марта 1998 г.  
Регистрационный N 1485

\_\_\_\_\_  
\*(1) Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993, N 8, ст.657.  
Далее по тексту "Закон Российской Федерации "О недрах".

\*(2) Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РСФСР, 1992, N 33, ст.1917.

\*(3) Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 31, ст. 3260.

\*(4) Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 32, ст. 3348

\*(5) в соответствии со ст.7 Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О недрах" от 03.03.95 N 27-ФЗ.

\*(6) далее по тексту "органы Госгортехнадзора России"

\*(7) ст.51 Закона Российской Федерации "О недрах"

\*(8) ст.7 Закона Российской Федерации "О недрах"

\*(9) ст. 38 Закона Российской Федерации "О недрах".

\*(10) в соответствии со ст.49 Закона Российской Федерации "О недрах" в редакции Федерального закона от 03.03.95 N 27-ФЗ.

## Приложение 1

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)

### Горноотводный акт к лицензии на пользование недрами (серия, номер, дата регистрации)

Настоящий акт, удостоверяющий уточненные границы горного отвода для  
разработки \_\_\_\_\_  
подземным (открытым) способом, \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (наименование месторождения и полезных ископаемых)  
предоставлен \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (наименование организации, которой предоставлен горный отвод)  
Горный отвод расположен \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (наименование селения, района, области, края, республики)  
и обозначен на прилагаемой копии топографического плана угловыми точками

\_\_\_\_\_ (перечень угловых точек)  
а также на геологических картах и вертикальных разрезах \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (номера карт и разрезов)  
Площадь проекции горного отвода, обозначенная на копии  
топографического плана угловыми точками, составляет \_\_\_\_\_  
гектаров. \_\_\_\_\_ (прописью)

Срок действия горноотводного акта \_\_\_\_\_

Акт, удостоверяющий уточненные границы горного отвода, выдан  
"\_\_\_" \_\_\_\_\_ 19 \_\_\_ г.

\_\_\_\_\_ (наименование управления округа (управления) Ростехнадзора)

Настоящий акт составлен в трех экземплярах, внесен в реестр \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (наименование управления округа (управления) Ростехнадзора)  
за № \_\_\_\_\_.

Пользователь недр на предоставленном в уточненных границах горном отводе для разработки месторождения полезных ископаемых в соответствии с требованиями ст.22 Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О недрах" от 03.03.95 N 27-ФЗ обязан обеспечить:

1) соблюдение требований законодательства, а также утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по технологии ведения работ, связанных с пользованием недрами, и при первичной переработке минерального сырья;

2) соблюдение требований технических проектов, планов и схем развития горных работ, недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых;

3) ведение геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе всех видов пользования недрами и ее сохранность;

4) представление геологической информации в федеральный и соответствующий территориальный фонды геологической информации;

5) предоставление достоверных данных о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых, содержащихся в них компонентах, об использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в федеральный и соответствующий территориальный фонды геологической информации, в органы государственной статистики;

6) безопасное ведение работ, связанных с пользованием недрами;

7) соблюдение утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил), регламентирующих условия охраны недр, атмосферного воздуха, земель, лесов, вод, а также зданий и сооружений от вредного влияния работ, связанных с пользованием недрами;

8) приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования;

9) сохранность разведочных горных выработок и буровых скважин, которые могут быть использованы при разработке месторождений и (или) в иных хозяйственных целях, ликвидацию в установленном порядке горных выработок и буровых скважин, не подлежащих использованию;

10) выполнение условий, установленных лицензией, своевременное и правильное внесение платежей за пользование недрами.

Горноотводный акт в 30 дневный срок после оформления акта о консервации либо ликвидации организации передается органу Ростехнадзора.

Начальник \_\_\_\_\_ управления округа  
(управления) Ростехнадзора

\_\_\_\_\_ М.П.

(подпись)

" \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 19 \_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_

## Приложение 2

### Образец надписи (штампа) топографического плана

\_\_\_\_\_ управлением округа (управлением)  
Ростехнадзора по акту, удостоверяющему горный отвод от  
" \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 19 \_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_, предоставлен \_\_\_\_\_

(наименование организации)

горный отвод для разработки \_\_\_\_\_

(наименование месторождения)

месторождения \_\_\_\_\_,

(наименование полезных ископаемых)

находящегося \_\_\_\_\_

(наименование селения, района, области, края, республики)

В пределах границ горного отвода, обозначенных на настоящем плане  
угловыми точками \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_, подлежат обработке:

NN п/п	Наименование пласта, жилы, линзы и т.п.	Длина, м		Площадь, га
		по простираению	по падению	
1	2	3	4	5

1  
2  
3

Акт, удостоверяющий горный отвод, внесен в реестр \_\_\_\_\_  
управления округа (управления) Ростехнадзора  
" \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 19 \_\_\_\_ г. под N \_\_\_\_\_

М.П.

Начальник управления округа  
(управления) Ростехнадзора

**Примечание:** 1. Недостающие сведения после оттиска на копии топографического плана заполняются тушью.

2. При сложном геологическом строении месторождения в таблице вместо перечня пластов, жил, линз и т.п. можно указать глубину отработки месторождения.

Приложение 3

**Книга учета (реестр)  
документов, удостоверяющих уточненные границы горных отводов,  
предоставленных для разработки месторождений полезных ископаемых**

*Начало таблицы, см окончание*

№ п/п	Дата выдачи доку- ментов, удосто- веряю- щих уточ- ненные границы гор- ного отвода и срок их дей- ствия	Дата и номер лицен- зии на пользо- вание недра- ми и срок ее дейст- вия	Наименование месторождения полезного ис- копаемого (пластов, за- лежей)	Площадь горного отвода в предвари- тельных границах, га	Площадь горного отвода в уточнен- ных гра- ницах, га	Наименование полезных ископаемых, которые должны добы- ваться в пределах горного от- вода
1	2	3	4	5	6	7

*Окончание таблицы, см. начало*

Запасы полезных ископаемых на . . . . ., дата и № документа государст- венной	Местонахождение горного отвода (район, область, край, республика)	Полное наимено- вание и адрес предпри- ятия (органи- зации),	Перечень докумен- тов, вы- данных предприя- тию при оформле- нии границ	Отметка о ликви- дации или консер- вации предприя- тия, об измене-	Примечания
--	--	---	--	---	------------

экспертизы запасов полезных ископаемых		получив- шего горный отвод	горного отвода	нии, изъ- ятии до- кументов, удостове- ряющих уточнен- ные гра- ницы гор- ного от- вода с указанием причины	
8	9	10	11	12	13