

Методические указания
по ведению государственного горного надзора за охраной недр
РД 07-437-02
(утв. постановлением Федерального горного и промышленного надзора России
от 4 февраля 2002 г. N 9)

Введены в действие с 01.04.02

I. Общие положения

1. Настоящие Методические указания** разработаны с учетом требований Закона Российской Федерации "О недрах" в редакции Федерального закона от 03.03.95 N 27-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О недрах" с изменениями и дополнениями от 02.01.2000 N 20-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995. N 10. Ст. 823; 2000. N 2. Ст. 141), Федерального закона от 21.07.97 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997. N 30. Ст. 3588), Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.99 N 263 (Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. N 11. Ст. 1305), Положения о Федеральном горном и промышленном надзоре России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.01 N 841 (Собрание актов Правительства Российской Федерации. 2001. N 50. Ст. 4742).

2. Методические указания устанавливают единую методологию осуществления государственного горного надзора, включая вопросы охраны недр, предупреждения и устранения вредного влияния горных работ на население, окружающую природную среду, здания и сооружения, а также государственного контроля за соблюдением норм и правил при составлении и реализации проектов по добыче и переработке полезных ископаемых, использованию недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых (далее - государственный горный надзор за охраной недр).

3. Методические указания предназначены для Госгортехнадзора России и его территориальных органов.

4. В соответствии со статьей 36 Закона Российской Федерации "О недрах" органы государственного горного надзора участвуют в государственном управлении отношениями недропользования.

В соответствии со статьей 37 указанного Закона органы государственного горного надзора осуществляют государственный контроль за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.

В соответствии со статьей 38 указанного Закона на органы государственного горного надзора возложен государственный надзор за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами, задачей которого является обеспечение всеми пользователями недр законодательства, утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, предупреждению и устранению их вредного влияния на население, окружающую природную среду, здания и сооружения, а также по охране недр. Основные функции и полномочия государственного горного надзора определены Положением о Федеральном горном и промышленном надзоре России.

В соответствии со статьей 9 указанного Закона права и обязанности пользователя недр возникают с момента государственной регистрации лицензии на пользование недрами, а при предоставлении права пользования недрами на условиях соглашения о разделе продукции - с момента вступления такого соглашения в силу.

5. Основной целью государственного горного надзора за охраной недр является обеспечение рационального и комплексного использования минерально-сырьевых ресурсов и охраны недр в интересах народов Российской Федерации и будущих поколений, соблюдение пользователями недр законодательства о недрах, качественное производство геолого-маркшейдерских работ по обеспечению рационального использования и охраны недр, предотвращению аварий и несчастных случаев при ведении горных работ, предупреждение и устранение вредного влияния горных работ на население, окружающую природную среду, здания и сооружения.

6. Государственный горный надзор за охраной недр включает надзорную и контрольную деятельность, нормативное регулирование охраны недр, специальные разрешительные и иные функции.

7. Главными принципами осуществления государственного горного надзора за охраной недр являются:

принципиальность, настойчивость и последовательность в обеспечении государственных интересов при использовании полезных ископаемых - невозобновляемого вида природных ресурсов;

использование экономических механизмов рационального природопользования в сочетании с мерами административного воздействия;

гласность и открытость надзорной деятельности;

полное использование предоставляемых органам Госгортехнадзора России прав в сочетании с широким сбором и глубоким обобщением информации по результатам надзорной деятельности и использованием опыта научных и производственных организаций;

профилактика правонарушений;

непрерывное совершенствование организации и методологии системы государственного горного надзора, его организационной структуры;

планирование надзорной деятельности, четкое распределение задач, прав и обязанностей руководителей и работников службы охраны недр;

высокая компетентность и непрерывное повышение квалификации инспекторского состава.

II. Основные функции государственного горного надзора за охраной недр

8. В области нормативного правового регулирования органы Госгортехнадзора России в установленном порядке:

организуют разработку и утверждение федеральных требований (правил и норм) по рациональному использованию и охране недр, переработке минерального сырья, производству маркшейдерских работ, охране зданий, сооружений и природных объектов от вредного воздействия горных разработок и безопасному ведению работ при пользовании недрами, устанавливая в необходимых случаях единство требований;

определяют технические требования по охране недр, предупреждению и устранению вредного влияния горных работ на население, окружающую природную среду, здания и сооружения при ликвидации и консервации опасных производственных объектов по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а также порядок ликвидации и консервации указанных объектов и сооружений;

обобщают практику применения законодательства о недрах в области охраны недр и безопасности горных работ и разрабатывают предложения по его совершенствованию;

согласовывают проекты федеральных требований (правил, норм, стандартов), иных федеральных органов исполнительной власти по вопросам, входящим в компетенцию государственного горного надзора;

устанавливают порядок ликвидации и консервации опасных производственных объектов, связанных с пользованием недрами.

9. В области государственного управления отношениями недропользования, включая лицензирование пользования недрами, органы Госгортехнадзора России в установленном законодательными и нормативными правовыми актами порядке:

согласовывают годовые перечни объектов лицензирования пользования недрами, порядок, сроки и условия проведения конкурсов (аукционов) и условий лицензий на пользование недрами, включая предварительные границы горных отводов;

участвуют в работе конкурсных (экспертных) комиссий по предоставлению участков недр в пользование;

оформляют горноотводные акты на предоставленные в пользование участки недр (по общераспространенным полезным ископаемым - с учетом требований субъектов Российской Федерации) в составе материалов лицензий на пользование недрами после принятия соответствующих решений о предоставлении недр в пользование и подготовки технических проектов на пользование участками недр;

участвуют в отборе отработанных горных выработок и естественных подземных полостей для размещения в них объектов, не связанных с добычей полезных ископаемых;

выдают разрешения на застройку площадей залегания полезных ископаемых (в случаях застройки площадей залегания полезных ископаемых, отнесенных к прогнозным ресурсам, - совместно с МПР России или его территориальными органами);

согласовывают задания на проектирование и проекты на строительство, реконструкцию и ликвидацию (консервацию) предприятий по добыче и переработке минерального сырья и назначают в необходимых случаях проведение экспертизы на соответствие проектов, связанных с недропользованием, требованиям по охране недр;

согласовывают годовые планы развития горных работ (годовые программы работ), в том числе нормативы потерь полезных ископаемых при их добыче и переработке;

утверждают акты на списание запасов полезных ископаемых с учета организаций по добыче полезных ископаемых, за исключением случаев списания запасов полезных ископаемых, не подтвердившихся при последующих геологоразведочных работах и разработке месторождения;

согласовывают акты на списание запасов полезных ископаемых, не подтвердившихся при

последующих геологоразведочных работах и разработке месторождения, а также данные статистической отчетности по фактическим объемам добычи и потерь полезных ископаемых;

согласовывают проекты мер охранызданий, сооружений и природных объектов от вредного влияния горных разработок;

участвуют в подписании актов на ликвидацию или консервацию объектов недропользования.

10. В области лицензирования видов деятельности Госгортехнадзор России и его территориальные органы выдают лицензии на производство маркшейдерских работ.

11. В области надзора и контроля Госгортехнадзор России и его территориальные органы осуществляют:

государственный горный надзор, в том числе при геологическом изучении недр;

государственный контроль за соблюдением норм и правил при составлении и реализации проектов по добыче и переработке полезных ископаемых, использованию недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, включая производство маркшейдерских работ;

прекращение самовольного пользования недрами и самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых;

надзор за соблюдением всеми пользователями недр законодательных и нормативных требований в области охранызданий, сооружений и природных объектов от вредного влияния горных разработок, промышленной безопасности;

контроль за соблюдением установленных требований при геологическом изучении недр в пределах горного отвода;

контроль за правильностью разработки месторождений (включая гидроминеральные) в части выемки запасов и комплексного использования полезных ископаемых;

контроль за соблюдением ежегодных планов горных работ, а также установленных нормативов потерь полезных ископаемых при их добыче и переработке;

контроль за соблюдением условий лицензий на пользование недрами, а также за соблюдением требований (норм, правил) по безопасному ведению работ и охране недр при реализации соглашений о разделе продукции;

контроль за соблюдением установленного порядка ведения работ по ликвидации (консервации) объектов недропользования, требований по обеспечению охраны недр, а при консервации - также требований, обеспечивающих сохранность горных выработок на время консервации;

надзор за осуществлением производственного контроля в организациях, ведущих горные работы и работы в подземных условиях (в части геологического и маркшейдерского обеспечения горных работ);

контроль за соблюдением условий лицензий на производство маркшейдерских работ;

контроль за достоверностью геолого-маркшейдерских и горнотехнических исходных данных расчетов платежей за пользование недрами;

контроль за выполнением мер охранызданий, сооружений и природных объектов от вредного влияния горных разработок;

контроль за правильностью установления опасных зон при ведении горных работ;

проверку знаний правил и норм охраны недр у специалистов и руководителей организаций по добыче полезных ископаемых и использующих недра в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых.

12. В области научного и информационного обеспечения надзорной деятельности органы Госгортехнадзора России:

ведут отчетность Госгортехнадзора России по формам ОН и ЭОН;

обобщают и анализируют формы федерального статистического наблюдения в области учета движения запасов и потерь N 5-гр, 70-тп, 6-гр, 11-шрп, 71-тп, 2-тп, 31-тп, ликвидации (консервации) объектов, состоящих на балансе горнодобывающих и геологоразведочных организаций N 1-лк; в области административных правонарушений в сфере экономики N 1-АЭ;

ведут реестры разрешительной документации, включая горно-отводные акты, разрешения на застройку площадей залегания полезных ископаемых, акты на списание запасов полезных ископаемых, акты на ликвидацию и консервацию предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых (опасных производственных объектов, связанных с недропользованием), лицензии на производство маркшейдерских работ;

учитывают длительно действующие отступления от правил и норм охраны недр и производства геологических и маркшейдерских работ;

ведут перечни поднадзорных организаций;

обеспечивают функционирование подсистемы "Охрана недр и геолого-маркшейдерский контроль" государственной автоматизированной информационно-управляющей системы регулирования промышленной безопасности (АИС ПБ).

III. Основные поднадзорные по охране недр организации и объекты

13. В соответствии с подпунктом 2 пункта 5 Положения о Федеральном горном и промышленном надзоре России государственный горный надзор за охраной недр осуществляется в организациях по геологическому изучению недр, а также составляющих и реализующих проекты по добыче и переработке полезных ископаемых, использованию недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых.

14. С учетом всей компетенции органов государственного горного надзора, определенной действующим законодательством, органам Госгортехнадзора России по охране недр поднадзорны в установленном порядке организации (юридические лица) и граждане:

имеющие лицензию (разрешение) на пользование недрами (с момента государственной регистрации лицензии), независимо от того, ведутся ли горные работы или заключается договор на производство работ со сторонней организацией (оператором);

заключившие соглашение о разделе продукции (с момента вступления соглашения в силу), независимо от того, ведутся ли ими горные работы или заключается договор на производство работ со сторонней организацией (оператором);

получившие право пользования недрами в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, независимо от того, ведутся ли ими горные работы или заключается договор на производство работ со сторонней организацией (оператором);

пользователи недр и (или) операторы, ведущие добычу и первичную переработку полезных ископаемых (за исключением подземных питьевых вод), независимо от объемов добычи и переработки;

ведущие проходку горных выработок, строительство горных предприятий, подземных сооружений и объектов по переработке минерального сырья;

ведущих работы, связанные с использованием недрами, оказывающие вредное влияние на население, окружающую природную среду, здания и сооружения, включая строительство подземных гаражей, складов, торговых комплексов в районах с плотной городской застройкой;

ведущие специальные горные работы;

имеющие разрешения на застройку площадей залегания полезных ископаемых (в части соблюдения условий разрешений);

ведущие работы по геологическому изучению недр;

имеющие лицензии на производство маркшейдерских работ, экспертизу промышленной безопасности (в части геологического и маркшейдерского обеспечения горных работ);

осуществляющие хозяйственную деятельность в пределах округов горно-санитарной охраны месторождений лечебных минеральных вод и иных полезных ископаемых, отнесенных к категории лечебных;

имеющие на балансе законсервированные объекты недропользования, объекты горнотехнической рекультивации.

15. Органы Госгортехнадзора России осуществляют государственный горный надзор за охраной недр на объектах:

открытой и подземной добычи полезных ископаемых, включая шахты, рудники, карьеры, разрезы, прииски, промыслы, дражные и сапропелевые разработки, объекты старательской добычи и подземной газификации, скважины по добыче нефти, газа, лечебных минеральных, теплоэнергетических и промышленных вод, комплексы геотехнологической добычи полезных ископаемых, включая подземную добычу соли, кучное выщелачивание, а также соответствующие накопители отходов добычи, включая отвалы, терриконики, амбары и др.;

переработки минерального сырья, включая обогатительные, брикетные фабрики и установки, дробильно-сортировочные комплексы и др., а также соответствующие накопители отходов переработки, включая хвосто- и шламохранилища;

ликвидированных или законсервированных (шахтах, рудниках, скважинах), связанных с использованием недрами и являющихся источником потенциальной опасности для населения и окружающей природной среды;

не связанных с добычей полезных ископаемых, включая полигоны подземного захоронения отходов, подземные хранилища газа, промышленной продукции и продуктов питания; строящиеся подземные коллекторы глубокого заложения, выработки метро, подземные выработки специального назначения и др.;

здания и сооружения на площадях залегания полезных ископаемых, а также находящиеся в зоне вредного влияния горных разработок;

геодинамические полигоны, маркшейдерские знаки и наблюдательные станции, знаки геодезической сети в пределах горного отвода и др.

IV. Организация надзорной деятельности

16. Государственный горный надзор за охраной недр в управлении округа (управлении), как правило, осуществляется силами специализированного отдела по надзору за охраной недр и геолого-

маркшейдерскому контролю (далее - отдел).

17. Непосредственный государственный горный надзор за охраной недр осуществляется государственными инспекторами, работа которых направляется отделом территориального органа, территориальным органом Госгортехнадзора России, Управлением по надзору за охраной недр и геолого-маркшейдерскому контролю Госгортехнадзора России.

Конкретные обязанности инспекторского состава устанавливаются в соответствии с Положением о Федеральном горном и промышленном надзоре России в должностных инструкциях, утверждаемых руководителем территориального органа.

18. Основной формой организации надзорной работы инспекторского состава является комбинированно-индивидуальное закрепление инспекторов за рядом поднадзорных организаций и объектов с осуществлением надзора на других подконтрольных организациях и объектах в составе группы. В зависимости от вида разрабатываемого полезного ископаемого, сложности производимых горных работ и иных факторов могут применяться индивидуальное закрепление государственного инспектора или главного государственного инспектора за одним или несколькими организациями и объектами либо групповая форма организации надзора - осуществление надзорной деятельности инспекторами в составе группы, без индивидуального закрепления за объектами. Применение конкретных форм организации надзорной деятельности определяется приказом руководителя территориального органа.

19. При наличии в отделе двух и более инспекторов с одинаковой специализацией один из них распоряжением начальника отдела назначается старшим. Между ними распределяются обязанности по конкретным направлениям работы.

Специализация инспектора устанавливается с учетом его специальности, квалификации и предыдущего опыта работы.

20. При территориальном органе Госгортехнадзора России могут создаваться группы штатных инспекторов из числа наиболее квалифицированных работников поднадзорных и научных организаций, бывших работников органов Госгортехнадзора России.

21. При индивидуальной форме организации надзора рекомендуется периодически (раз в пять лет) менять перечень организаций и объектов, закрепленных за инспектором.

22. Отдел и инспекторский состав располагается, как правило, в районах сосредоточения работ по добыче полезных ископаемых, переработке минерального сырья. В каждом административном центре субъектов Российской Федерации при необходимости должен быть размещен инспекторский состав по охране недр в количестве, достаточном для обеспечения тесного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам государственного управления отношениями недропользования.

23. Общее методическое руководство деятельностью территориальных органов Госгортехнадзора России по государственному горному надзору за охраной недр осуществляется Управлением по надзору за охраной недр и геолого-маркшейдерскому контролю.

24. Деятельность органов Госгортехнадзора России по государственному горному надзору за охраной недр осуществляется во взаимодействии с органами МПР России, Министерства по налогам и сборам Российской Федерации (МНС России), Минэнерго России, администраций субъектов Российской Федерации, прокуратуры, иными государственными контрольными органами.

25. Для решения возложенных на органы Госгортехнадзора России задач используются средства массовой информации, потенциал научных и общественных организаций.

26. Территориальными подразделениями Госгортехнадзора России осуществляется согласование проектов разработки месторождений полезных ископаемых в соответствии с количеством запасов месторождений полезных ископаемых, а также объектов пользования недрами, не связанных с добычей полезных ископаемых, кроме объектов федерального значения. Госгортехнадзор России осуществляет согласование проектов разработки месторождений полезных ископаемых с объемами запасов, превышающими указанные количества, а также объектов пользования недрами, не связанных с добычей полезных ископаемых федерального значения. По наиболее сложным вопросам охраны недр, включая проектные решения, при необходимости назначаются экспертизы охраны недр. Для проведения экспертиз по охране недр рекомендуется подбирать научные организации или специалистов, наиболее квалифицированных по рассматриваемым вопросам. Деятельность в области экспертизы охраны недр в соответствии с действующим законодательством не лицензируется.

V. Планирование работ

27. В годовые планы территориальных органов Госгортехнадзора России включается специальный раздел по надзору за охраной недр, учитывающий тематику годового плана Госгортехнадзора России.

28. Годовой план отдела составляется на основе годового плана территориального органа и утверждается руководством территориального органа. Квартальные планы отдела утверждаются его

руководителем.

29. Месячный план работы инспектора составляется на основе квартального плана работы отдела и утверждается начальником отдела.

30. Планирование работ осуществляется на основе анализа фактического состояния охраны недр на предприятиях, с учетом ценности добываемых видов полезных ископаемых, наличия проблемных вопросов рационального и комплексного использования минеральных ресурсов, потенциальной опасности горных работ для охраняемых объектов поверхности, уровня организации производственного контроля за охраной недр и других факторов. В планах указываются темы и намечаемые результаты планируемых работ, сроки и исполнители.

При планировании работ особое внимание обращается на состояние охраны недр при добыче основных видов стратегического минерального сырья.

31. В годовой план работы отдела территориального органа в обязательном порядке включаются темы:

участие в комплексных проверках по вопросам промышленной безопасности и охраны недр поднадзорных организаций;

комплексные и целевые обследования поднадзорных организаций по вопросам охраны недр и геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ;

заслушивание отчетов руководителей поднадзорных организаций о состоянии охраны недр на совете управления округа (управления) и в отделе;

согласование планов развития горных работ (ежегодных программ работ);

проверки работы инспекторов;

техническая учеба инспекторов;

подготовка планов работы и отчетов о проделанной работе.

32. При годовом планировании в обязательное число целевых обследований включаются темы по направлениям:

состояние ведомственного геолого-маркшейдерского контроля (производственного контроля) за охраной недр;

соблюдение условий лицензий на пользование недрами и лицензий на производство маркшейдерских работ;

соблюдение установленных нормативов потерь полезных ископаемых при их добыче и переработке;

правильность учета и списания запасов полезных ископаемых;

техническая обоснованность платежей при пользовании недрами.

33. При планировании работ плотность контроля принимается в соответствии с пп. 40, 42 настоящих Методических указаний.

34. Проверки по охране недр в целях минимизации государственного вмешательства в деятельность пользователей недр по возможности совмещаются с комплексными проверками организаций по промышленной безопасности, межведомственными проверками соблюдения условий лицензий на пользование участками недр, проверками налоговых инспекций и т.д. Для координации работ следует практиковать взаимный обмен проектами планов работ с иными государственными контрольными органами.

35. Затраты времени инспекторского состава на осуществление проверок, выявление случаев самовольного пользования недрами и самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых должны составлять не менее 30% рабочего времени. В затраты времени на проверку включаются длительность проведения собственно обследований и время нахождения в пути.

VI. Организация обследования

36. Основной формой осуществления государственного горного надзора за охраной недр является обследование предприятия-недропользователя или организации, не являющейся недропользователем, - проектной, маркшейдерской организации, организации по первичной переработке минерального сырья и др. (далее - обследование).

Обследование включает проверку как соблюдения установленных требований по безопасности ведения горных работ и охраны недр непосредственно на горном отводе, включая вопросы сохранности запасов, наличия сверхнормативных потерь, состояния бортов карьеров, откосов отвалов и иных горных выработок, маркшейдерских знаков и др., так и состояния геолого-маркшейдерской службы организации - пользователя недр, имеющейся разрешительной, проектной, нормативно-технической, геологической, маркшейдерской и иной документации.

37. При обнаружении непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, связанных с использованием недрами, должны быть незамедлительно приняты все находящиеся в компетенции органов государственного горного надзора меры по предотвращению угрозы, включая эвакуацию людей и приостановку работ.

38. По своим задачам и полноте охвата вопросов обследования подразделяются на комплексные, целевые и оперативные.

39. Комплексное обследование охватывает основной круг вопросов надзора за охраной недр, осуществляется, как правило, группой инспекторов, штатных инспекторов и привлекаемых специалистов.

Комплексное обследование обеспечивает поступление базовой информации о состоянии охраны недр в поднадзорной организации и выбор основных направлений и форм повышения уровня использования минеральных ресурсов, решения проблемных вопросов охраны недр и окружающей среды.

40. Комплексное обследование, как правило, охватывает все горные отводы, предоставленные в пользование проверяемой организации, и осуществляется не реже одного раза в пять лет. В случаях добычи общераспространенных полезных ископаемых с объемами перерабатываемой горной массы до 100 000 м³ в год, а также использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, периодичность устанавливается начальником отдела по мере необходимости.

41. Целевое обследование охватывает ограниченный круг вопросов, в который включаются только вопросы, наиболее определяющие уровень охраны недр и безопасности ведения горных работ, охраняемых зданий и сооружений в данной организации или темы целевых проверок, предусмотренные планами работы управления округа (управления) и Госгортехнадзора России. При этом детально рассматриваются одно-два направления. Целевое обследование, как правило, осуществляется инспектором, привлекаемыми штатными инспекторами и специалистами и продолжается не менее двух дней.

42. Целевое обследование поднадзорных организаций (за исключением организаций по добыче общераспространенных полезных ископаемых) осуществляется с периодичностью не реже одного раза в год.

Периодичность обследования организаций по добыче общераспространенных полезных ископаемых устанавливается начальником отдела, но не реже одного раза в три года.

43. Оперативное обследование осуществляется инспекторским составом по охране недр или штатными инспекторами и продолжается один день. Оперативное обследование обеспечивает проверку ранее выданных предписаний, согласованных с органами Госгортехнадзора России технических и организационных решений (технические проекты, годовые планы развития горных работ, положения о маркшейдерской и геологической службах и т.д.), условий лицензий на пользование недрами и др.

44. Обследование включает: подготовку к обследованию, оценку состояния исполнения установленных требований, выявление причин имеющихся нарушений, выдачу предписаний.

45. При подготовке к обследованию на основе анализа имеющихся материалов составляется программа обследования применительно к условиям конкретной организации. При этом возможно использование типовых программ обследований или методических указаний по организации обследований по направлениям надзорной деятельности, в которые при подготовке или в ходе обследования вносятся коррективы.

При подготовке к обследованию подбираются соответствующие его целям законодательные и нормативные акты, включаемые в комплект используемых при обследовании материалов.

Программы обследований и методические указания по их организации должны соответствовать настоящим Методическим указаниям, а также методическим указаниям Госгортехнадзора России по отдельным направлениям надзорной деятельности.

46. При опломбировании в установленном порядке места производства работ обеспечивается оттиск на пломбе четко различимой маркировки, установленной Госгортехнадзором России.

47. О намечаемом обследовании, его целях и задачах, поднадзорная организация, как правило, заблаговременно ставится в известность. При этом сообщается, какие специалисты организации и на какой срок будут задействованы в обследовании. При необходимости заранее направляются вопросы или табличные формы, по которым специалистами организации подготавливается информация, необходимая для оценки состояния исполнения установленных требований.

48. При необходимости к обследованию привлекаются штатные инспекторы по охране недр, специалисты иных организаций (горнодобывающих, научных, государственного контроля и др.), которые заранее знакомятся с программой проверки, материалами запросов и иными документами.

В случае привлечения специалистов, ранее не участвовавших в проверках, рекомендуется предварительно обсуждать с ними программу проверки, имеющиеся в организации проблемные вопросы, связанные с использованием недрами, конкретные направления их участия в обследовании.

В случае участия в обследовании двух и более инспекторов назначается руководитель обследования.

49. Перед обследованием проводится анализ исполнения организацией ранее выданных предписаний и рекомендаций, которые включаются в комплект материалов, используемых при обследовании.

В начале обследования инспектор при необходимости информирует руководителя поднадзорной

организации о целях обследования и маршруте, решает с ним вопросы обеспечения сопровождения при проведении обследования, включая состав привлекаемых специалистов организации. При обследовании выдаются предписания об устранении выявленных нарушений, выборочно проверяется знание правил и норм, связанных с использованием недр, у специалистов и работников организации.

50. При обследовании устанавливается соответствие деятельности поднадзорной организации требованиям законодательных и нормативных актов в области пользования недрами, условиям лицензий на пользование участками недр и на виды деятельности, техническим (технологическим) проектам, годовым планам развития горных работ (годовым программам работ), решениям государственной экспертизы запасов, разрешительной и иной документации.

51. При обследовании особое внимание обращается на:

наличие утвержденной и согласованной в установленном порядке разрешительной документации, включая лицензии на пользование недрами и виды деятельности, горноотводный акт, технический проект, годовой план развития горных работ (годовую программу работ), документы, подтверждающие аттестацию руководителя организации и работников геологической и маркшейдерской служб на знание требований охраны недр;

правильность и своевременность внесения налогов на добычу полезных ископаемых;

соответствие направлений работ и объемов потерь при добыче и переработке минерального сырья согласованным с органами Госгортехнадзора России годовым планам развития горных работ (годовым программам работ);

обеспечение полноты отработки запасов и недопущение сверхнормативных потерь полезных ископаемых, достоверность учета запасов, своевременность и обоснованность их списания с учета организации;

выполнение установленных мер охранызданий, сооружений и природных объектов от вредного влияния горных разработок;

состояние геологического и маркшейдерского обеспечения горных работ, включая наличие и исполнение положений о маркшейдерской и геологической службах организации, их кадровое, техническое и законодательно-нормативное обеспечение;

знание работниками поднадзорной организации правил и норм охраны недр, обеспечение вопросов их подготовки и аттестации;

исполнение ранее выданных предписаний и рекомендаций.

Указанные вопросы с той или иной полнотой рассматриваются при каждом комплексном или целевом обследовании.

52. При выявлении нарушений необходимо фиксировать в предписании соответствующую статью или пункт законодательного или иного нормативного акта.

53. На основании оценки состояния исполнения установленных требований определяются основные причины имеющихся нарушений, в числе которых могут быть: низкая производственная дисциплина и квалификация конкретных работников, несовершенство системы геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ, несоответствие проектных и технических решений фактическим условиям разработки месторождений полезных ископаемых, недостаточное техническое, кадровое, финансовое обеспечение работ и т.д.

54. При выявлении нарушений в установленном порядке принимаются меры по их устранению.

55. Предписания должны основываться на действующих требованиях законодательных и иных нормативных актов, однозначно пониматься, иметь конкретные сроки исполнения и не выходить за рамки установленной компетенции и полномочий органов государственного горного надзора.

56. При необходимости в установленном порядке осуществляется приостановка работ, действия лицензий Госгортехнадзора России на виды деятельности, направляются представления на приостановку действия лицензий на пользование недрами или их изъятие. При приостановке работ все случаи и места установки пломб указываются в предписании.

57. Результаты каждого обследования оформляются в установленном порядке предписанием (актом-предписанием) или актом. По результатам целевых обследований ряда лицензионных участков одного недропользователя может оформляться обобщенное предписание или акт.

В случаях проведения целевых обследований, предусмотренных планами работ Госгортехнадзора России, наряду с предписаниями или актами подготавливается обобщенная справка для представления в Госгортехнадзор России.

В предписаниях и актах отражаются следующие вопросы:

место и время проведения обследования;

состав участников обследования;

результаты проверки ранее выданных предписаний;

места производства контрольных и инструментальных замеров, проверок, измерений, их результаты и соответствие установленным требованиям;

выявление нарушений законодательных и нормативных требований в области охраны недр с указанием соответствующих статей, пунктов, параграфов, а также краткие выводы о причинах нарушений;

решение инспектора о приостановке работ или предоставлении срока на устранение нарушений; санкции, примененные инспектором в отношении лиц, допустивших нарушения установленных требований;

оценка состояния охраны недр, включая работу руководителей организации и ее геологической и маркшейдерской служб;

рекомендации по улучшению состояния охраны недр;

предложения руководству поднадзорной организации по рассмотрению причин выявленных нарушений, определению должностных лиц и исполнителей работ, нарушивших требования охраны недр, и по привлечению их в установленном порядке к ответственности.

58. В случае неудовлетворительного состояния исполнения установленных требований необходимо направлять предложения в органы, выдавшие лицензию на пользование недрами, о приостановке действия лицензии или об ее изъятии либо требовать разработки и реализации комплекса мероприятий по поэтапному приведению работ в удовлетворительное состояние.

59. Предписания (акты-предписания) должны быть лаконичны, конкретны и составляться не менее чем в двух экземплярах: один экземпляр вручается руководителю организации под роспись, второй - остается у руководителя обследования. При наличии инспектора с местом дислокации в районе местоположения проверяемой организации (в том числе закрепленного по вопросам промышленной безопасности) ему вручается третий экземпляр для оперативного контроля за исполнением предписания.

60. Результаты обследования обсуждаются руководителем обследования на совещании руководителей и специалистов организации и при необходимости доводятся до сведения заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направляются в средства массовой информации.

61. Результаты обследования оформляются актами, как правило, в случаях проведения совместных с иными государственными контрольными и надзорными органами проверок. Кроме того, актами оформляются обследования, при которых не выявлено нарушений установленных требований.

При подготовке отчетов о выполненных работах число обследований учитывается исходя из количества проведенных комплексных, целевых и оперативных обследований, по результатам которых выданы акты или предписания.

Участие в приемке в эксплуатацию объектов (блоков, горизонтов, участков горных работ, скважин и иных объектов), участие в расследовании аварий по вопросам геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ считаются обследованиями.

62. Инспекторский состав осуществляет учет выданных предписаний и актов и контроль за их исполнением. По каждому пункту предписания делается соответствующая отметка по результатам его выполнения.

Контроль выполнения выданных предписаний осуществляется путем:

повторных (плановых) обследований подконтрольных организаций;

специальных проверок выполнения предписаний.

В ходе надзорной деятельности инспекторский состав обеспечивает проверку фактического устранения всех нарушений, указанных в ранее выданных предписаниях и актах.

63. Компетенция работников органов Госгортехнадзора России в части применения санкций и порядка их наложения определяется в соответствии с законодательством об административных правонарушениях.

VII. Проверка работы территориальных органов Госгортехнадзора России

64. В целях повышения эффективности надзорной деятельности по охране недр работа территориальных органов, отделов и инспекторского состава периодически проверяется.

65. Проверка территориального органа по вопросам охраны недр проводится по плану работы Госгортехнадзора России или Управления по надзору за охраной недр и геолого-маркшейдерскому контролю и может совмещаться с комплексной проверкой территориального органа.

Проверка территориального органа осуществляется в соответствии с утвержденной начальником Управления по надзору за охраной недр и геолого-маркшейдерскому контролю программой, одновременно направляемой в территориальный орган. Результаты проверки оформляются справкой, которая после ознакомления с нею руководства территориального органа представляется руководству Госгортехнадзора России. При необходимости по результатам проверки издается приказ Госгортехнадзора России.

В целях устранения выявленных при проверке территориального органа нарушений и реализации рекомендаций по повышению уровня надзорной деятельности по охране недр начальник территориального органа утверждает соответствующие мероприятия и представляет их в Управление по надзору за охраной недр и геолого-маркшейдерскому контролю для организации контроля за их исполнением.

66. Проверка работы территориального органа по надзору за охраной недр и геолого-маркшейдерскому контролю осуществляется Управлением по надзору за охраной недр и геолого-маркшейдерскому контролю не реже одного раза в пять лет.

При ухудшении состояния надзора за охраной недр и геолого-маркшейдерского контроля могут осуществляться внеочередные проверки работы территориальных органов.

67. При проверке территориального органа в части охраны недр основными вопросами, подлежащими оценке, являются:

- уровень рационального и комплексного использования минеральных ресурсов, включая динамику показателей потерь полезных ископаемых при их добыче и переработке, наличие сверхнормативных потерь;

- динамика финансирования поднадзорными организациями мероприятий по охране недр, повышения качества геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ;

- обеспечение безопасности охраняемых от вредного влияния горных разработок зданий, сооружений и природных объектов;

- обеспечение требований законодательства о недрах по предотвращению самовольного пользования недрами и самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых;

- соблюдение пользователями недр условий лицензий на пользование недрами, технических проектов, годовых планов развития горных работ (годовых программ работ);

- качество геологического и маркшейдерского обеспечения горных работ, квалификация и техническое оснащение геолого-маркшейдерских служб поднадзорных организаций;

- полнота и своевременность исполнения указаний Госгортехнадзора России;

- экономическая эффективность деятельности отдела по надзору за охраной недр и геолого-маркшейдерскому контролю (дополнительное поступление налогов в госбюджет за счет добычи из ранее сохраненных запасов и др.);

- участие руководства территориального органа в решении проблемных вопросов охраны недр, его взаимодействие с иными надзорными и контрольными органами;

- полнота использования предоставленных Госгортехнадзору России прав применения санкций к нарушителям законодательства о недрах.

68. Для оценки состояния надзорной деятельности по охране недр в территориальном органе проводится целевое обследование одной или нескольких поднадзорных организаций, а также осуществляется проверка работы отдела по надзору за охраной недр и геолого-маркшейдерскому контролю.

69. Проверка отдела территориального органа производится не реже одного раза в три года группой специалистов, возглавляемой одним из руководителей территориального органа. При этом рекомендуется привлекать к проверкам инспекторов по охране недр смежных или имеющих аналогичные горные производства управлений округов (управлений). По решению руководителя территориального органа могут проводиться внеочередные проверки отдела.

70. При проверке работы отдела наряду с показателями, предусмотренными п. 67, оцениваются:

- качество планирования работы отдела и своевременность выполнения запланированных работ;

- выполнение основных функций государственного горного надзора за охраной недр;

- наличие и порядок ведения установленной документации;

- организация контроля за выполнением указаний Госгортехнадзора России и руководства территориального органа;

- качество выдаваемых предписаний по результатам обследований поднадзорных горных отводов, организаций и объектов и эффективность контроля за их исполнением;

- качество проверки работы инспекторского состава, эффективность принимаемых мер по улучшению их работы;

- полнота и качество заслушивания в отделе руководителей поднадзорных организаций, допускающих нарушения требований охраны недр;

- взаимодействие с территориальными органами МПР России и администрациями субъектов Российской Федерации, иными надзорными и контрольными органами;

- полнота освещения проблемных вопросов охраны недр и результатов надзорной деятельности в средствах массовой информации;

- качество технической учебы инспекторского состава, его обеспеченность нормативно-технической и методической документацией;

- укомплектованность отдела кадрами, соответствие работников действующим квалификационным и возрастным требованиям, наличие кадрового резерва.

71. В процессе проверки следует ознакомиться с замечаниями, которые были сделаны в ходе предыдущей проверки, и оценить выполнение предложений по улучшению работы отдела. В ходе проверки работы отдела наряду с недостатками должен выявляться и положительный опыт.

72. Результаты проверки отдела оформляются справкой, рассматриваются на совете управления округа (управления) и оформляются протоколом или приказом с конкретными предложениями по улучшению надзорной деятельности.

73. Работа инспекторов проверяется не реже одного раза в год начальником отдела или его заместителем. При стаже инспектора более пяти лет периодичность проверки его работы может быть установлена по решению начальника отдела, но не реже одного раза в три года.

74. При проверке работа инспектора оценивается в соответствии с его специализацией с учетом показателей, предусмотренных п. 70 настоящих Методических указаний, за исключением вопросов, относящихся к компетенции территориального органа и отдела.

75. Результаты проверки работы инспектора оформляются справкой с предложениями и обсуждаются в отделе или на совете управления округа (управления). При необходимости по результатам проверки издается приказ по территориальному органу.

VIII. Обобщение практики надзорной деятельности

76. Обобщение практики надзорной деятельности должно осуществляться систематически и включать сбор информации о результатах надзорной деятельности, состоянии использования минерально-сырьевых ресурсов, проблемных вопросах охраны недр и т.д., анализ информации и подготовку предложений по совершенствованию надзора за охраной недр.

77. Рекомендуется по крупным горнодобывающим организациям, длительно действующим отступлениям от требований охраны недр, приоритетным направлениям надзорной деятельности вести паспорта охраны недр, представляющие собой целевые информационные подборки из копий документов (предписаний, лицензий, писем, справок, информации и т.д.). Паспорта охраны недр составляются в целях информационного обеспечения подготовки к обследованиям, заседаниям совета управления округа (управления), оформление разрешительной документации и т.д. Паспорта охраны недр является рабочим документом, объем, состав и периодичность обновления которого определяются конкретными задачами, стоящими перед инспекторским составом. В целях оперативного доступа к накопленной в паспортах охраны недр информации в отделе ведется реестр, в котором указываются название паспорта и место его хранения. Наиболее важные и часто используемые базы данных целесообразно хранить в компьютерном виде.

78. По результатам обобщения практики надзорной деятельности рекомендуется направлять предложения по включению в проекты территориальных программ социально-экономического развития мероприятий по рациональному использованию и охране недр.

79. В отделе должна вестись документация:

положение об отделе и должностные инструкции на каждого работника;

перечень поднадзорных организаций и объектов;

планы работы отдела, инспекторов и планы технической учебы;

паспорта охраны недр (при необходимости);

распоряжения (приказы) по распределению поднадзорных организаций и объектов и направлений работ за инспекторами;

реестры выданных горноотводных актов, разрешений на застройку площадей залегания полезных ископаемых, актов на списание запасов, лицензий на производство маркшейдерских работ и иной разрешительной документации;

копии решений Госгортехнадзора России, исполнение которых находится на контроле;

справки о проверке работы отдела и инспекторов, копии принятых по результатам проверок решений;

входящая и исходящая корреспонденция, журналы ее учета.

Кроме того, каждый инспектор должен вести следующую документацию:

планы работы;

папку копий находящихся на контроле предписаний по закрепленным за ним организациям и объектам;

сведения о санкциях, примененных к нарушителям законодательства о недрах в текущем году;

дневник работы инспектора.

Перечень документации может при необходимости пополняться.

80. По итогам работы за год производится анализ состояния надзорной деятельности. Основные результаты анализа включаются в годовой отчет территориального органа в раздел "Охрана недр". Копия раздела "Охрана недр" направляется в Управление по надзору за охраной недр и геолого-маркшейдерскому контролю.

81. При ежегодном анализе состояния надзорной деятельности особое внимание обращается на: динамику потерь полезных ископаемых при добыче и извлечение полезных компонентов при первичной переработке минерального сырья;

динамику финансирования поднадзорными организациями мероприятий по охране недр, повышению качества геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ;

экономическую эффективность надзорной деятельности;

нарушения и отступления от установленных требований охраны недр, лицензий на пользование

недрами;

состояние геологического и маркшейдерского обеспечения горных работ, выполнение условий лицензий на производство маркшейдерских работ;

полноту использования прав, предоставленных органам государственного горного надзора по пресечению нарушений законодательства о недрах;

выполнение указаний Госгортехнадзора России;

предложения по совершенствованию стиля и методов надзора;

постановочные работы в области улучшения рационального использования и охраны недр и обоснованные предложения по их решению.

Кроме того, раздел "Охрана недр" включает основные результаты работы поднадзорных организаций по охране недр, необходимые пояснения к формам ОН и ЭОН, а также сводные данные по форме 1-АЭ.

Раздел "Охрана недр" должен содержать достоверную конкретную информацию, имеющиеся нарушения и проблемные вопросы должны иллюстрироваться примерами с точным указанием организаций, месторождений, должностных лиц и т.п.

Информация раздела "Охрана недр" должна быть достаточной для подготовки предложений в государственные доклады о деятельности Госгортехнадзора России, состоянии использования минерально-сырьевых ресурсов и охраны окружающей среды, объективно характеризовать выполняемый службой охраны недр объем работ и эффективность ее деятельности.

82. В целях подготовки сводных данных по России о потерях полезных ископаемых территориальные органы в срок до 15 марта года, следующего за отчетным, представляют в Управление по надзору за охраной недр и геолого-маркшейдерскому контролю копии отчетов или сводную таблицу (за исключением общераспространенных полезных ископаемых) по формам государственного федерального статистического наблюдения 70-тп, 71-тп и 11-шрп с краткой пояснительной запиской по анализу потерь, включая общее количество сверхнормативных потерь и сумм выплат за них в бюджет, количество сверхнормативных потерь, непосредственно выявленных территориальными органами, и сумм выплат за них в бюджет. При этом указываются данные о сверхнормативных потерях по организациям в целом и отдельно по видам полезных ископаемых.

** Методические указания подготовлены рабочей группой в составе: В.Н. Андрюков, В.Н. Бережной, Я.И. Васильев, В.В. Грицков, Н.А. Деметьев, В.С. Зимич, М.Г. Козаченко, О.А. Коняхина, Н.К. Кулинич, С.В. Лазарева, В.А. Лукша, Л.И. Моторная, В.А. Патко, Н.И. Скоробогатский, А.А. Чашин.

Справочные материалы по надзорной деятельности за охраной недр

Основные функции государственного горного надзора за охраной недр, вытекающие из законодательных актов (помимо Положения о Федеральном горном и промышленном надзоре России)

Согласование технического проекта – ст. 7 Закона Российской Федерации "О недрах"
пользования недрами

Согласование решений о предоставлении – ст. 10-1 Закона Российской Федерации "О недрах"
недр в пользование для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых

Согласование условий лицензий на – ст. 16 Закона Российской Федерации "О недрах"
пользование недрами

Государственное нормативное регулирование – ст. 24, 38 Закона Российской Федерации "О недрах"
вопросов безопасности работ, связанных с использованием недрами, включая вопросы соблюдения всеми пользователями недр законодательства, утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по охране недр, предупреждению и устранению вредного влияния горных работ на население, окружающую природную среду,

здания и сооружения, проведение комплекса геологических, маркшейдерских и иных наблюдений

Выдача разрешений на застройку площадей залегания полезных ископаемых - ст. 25 Закона Российской Федерации "О недрах"

Подписание актов о ликвидации и консервации предприятий по добыче полезных ископаемых или подземного сооружения, не связанного с добычей полезных ископаемых, согласование порядка постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс и их списание с государственного баланса - ст. 26 Закона Российской Федерации "О недрах"

Государственное управление отношениями недропользования - ст. 36 Закона Российской Федерации "О недрах"

Государственный контроль за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр - ст. 37 Закона Российской Федерации "О недрах"

Государственный надзор за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами, включая вопросы обеспечения всеми пользователями недр законодательства, утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, предупреждению и устранению их вредного влияния на население, окружающую природную среду, здания и сооружения, а также по охране недр - ст. 38 Закона Российской Федерации "О недрах"

Согласование разрешений на захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе - ст. 34 Федерального закона "О континентальном шельфе Российской Федерации"

Контроль за соблюдением установленного порядка представления государственной отчетности предприятиями, осуществляющими разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу - Постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.96 N 215

Согласование проектов горно-санитарной охраны округов - ст. 3 Положения об округах санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.96 N 1425

Надзор за разработкой природных лечебных ресурсов, отнесенных к категории полезных ископаемых - ст. 22 Положения об округах санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.96 N 1425

Государственный контроль за изучением, использованием и охраной подземных водных объектов, содержащих природные лечебные ресурсы - ст. 6 Положения об осуществлении государственного контроля за использованием и охраной водных объектов, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.06.97 N 716

Государственный контроль за использованием и охраной водных объектов по вопросам соблюдения установленного законодательством порядка при использовании водных объектов и их дна для добычи полезных ископаемых, торфа, сапропеля; проведение буровых работ, строительства подземных сооружений, прокладки трубопроводов, буровзрывных и иных работ - ст. 7 Положения об осуществлении государственного контроля за использованием и охраной водных объектов, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.06.97 N 716

Координация развития и функционирования подсистем мониторинга геологической среды, связанных с использованием ресурсов недр на предприятиях добывающих отраслей промышленности - Постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 24.11.93 N 1229

Подготовка градостроительную документацию и заключений на проектную - ст. 29 Гражданского кодекса Российской Федерации

Основные нормативно-методические документы по организации государственного горного надзора за охраной недр

1. Положение о Федеральном горном и промышленном надзоре России, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.01 N 841.
Положение о надзорной и контрольной деятельности в системе Госгортехнадзора России (РД 04-354-00), утвержденное приказом Госгортехнадзора России от 26.04.00 N 50.
2. Типовое положение о государственном инспекторе (главном государственном инспекторе) Федерального горного и промышленного надзора России (Госгортехнадзора России) (РД 02-20-93), утвержденное 26.04.93 г.
3. Перечень прав должностных лиц системы Госгортехнадзора России (РД 03-21-93), утвержденный 26.04.93.
4. Перечень федеральных норм и правил промышленной безопасности опасных производственных объектов, утвержденный от 21.12.99 N 266.
5. Инструкция по делопроизводству в Федеральном горном и промышленном надзоре России (РД 01-412-01), утвержденная от 28.06.01 N 88.
6. Методические указания по участию органов Госгортехнадзора России в лицензировании пользования недрами (РД 07-361-00), утвержденные постановлением Госгортехнадзора России от 29.05.00 N 28.
7. Методические указания по организации и осуществлению контроля за горнотехнической рекультивацией земель, нарушенных горными разработками (РД 07-35-93), утвержденные постановлением коллегии Госгортехнадзора России от 10.09.93 N 7.
8. Методические указания по применению Положения о порядке выдачи специальных разрешений (лицензий) на виды деятельности, связанные с повышенной опасностью промышленных производств (объектов) и работ, а также с обеспечением безопасности при пользовании недрами в части выдачи органами Госгортехнадзора России лицензий на право производства маркшейдерских работ при пользовании недрами (РД 07-53-94), утвержденные постановлением Госгортехнадзора России от 18.02.94 N 15.
9. Методические указания о порядке согласования заданий на проектирование и проектов на строительство и реконструкцию предприятий по добыче полезных ископаемых и переработке

минерального сырья (в части охраны недр) (РД 07-79-94), утвержденные постановлением коллегии Госгортехнадзора России от 09.11.94 N 10.

10. Методические указания по контролю за технической обоснованностью расчетов платежей при пользовании недрами (РД 07-261-98), утвержденные постановлением Госгортехнадзора России от 10.12.98 N 76.

11. Методические указания по осуществлению государственного надзора за переработкой минерального сырья, утвержденные Госгортехнадзором России 29.12.97 г.

Основные законодательные и нормативные акты, регламентирующие пользование недрами

1. Закон Российской Федерации "О недрах" от 03.03.95 N 27-ФЗ, с изменениями и дополнениями от 10.02.99 N 32-ФЗ и от 02.02.00 N 20-ФЗ.

2. Федеральный закон "О соглашениях о разделе продукции" от 30.12.95 N 225-ФЗ, с изменениями и дополнениями от 07.01.99 N 19-ФЗ.

3. Федеральный закон "О континентальном шельфе Российской Федерации" от 30.11.95 N 187-ФЗ.

4. Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.97 N 116-ФЗ.

5. Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 08.08.01 N 128-ФЗ.

6. Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" от 24.06.98 N 89-ФЗ.

7. Федеральный закон "О драгоценных металлах и драгоценных камнях" от 26.03.98 N 41-ФЗ.

8. Закон РСФСР "Об охране окружающей природной среды" от 19.12.91, с изменениями от 10.01.02 N 2060-I.

9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Принят Государственной Думой от 30.12.01 N 196-ФЗ.

10. Положение о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденное Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15.07.92 N 3314-1.

11. Временные правила охраны сооружений и природных объектов от вредного влияния подземных разработок на рудных месторождениях с неизученным процессом сдвижения горных пород, утвержденные Госгортехнадзором СССР 26.06.86 г.

12. Единые правила охраны недр при разработке твердых полезных ископаемых, утвержденные Госгортехнадзором СССР 14.05.85 г., с изменениями 1987 г.

13. Инструкция о порядке ведения работ по ликвидации и консервации опасных производственных объектов, связанных с пользованием недрами (РД 07-291-99), утвержденная постановлением Госгортехнадзора России от 02.06.99 N 33.

14. Инструкция о порядке предоставления горных отводов для разработки газовых и нефтяных месторождений (РД 07-122-96), утвержденная постановлением Госгортехнадзора России от 11.09.96 N 35.

15. Инструкция о порядке согласования подработки железных дорог на угольных и сланцевых месторождениях России (РД 07-55-94), утвержденная постановлением Госгортехнадзора России от 18.02.94 N 16.

16. Инструкция о порядке списания запасов полезных ископаемых с учета предприятий по добыче полезных ископаемых (РД 07-203-98), утвержденная постановлением Госгортехнадзора России от 17.09.97 N 28.

17. Инструкция о порядке утверждения мер охраны зданий, сооружений и природных объектов от вредного влияния горных разработок (РД 07-113-96), утвержденная постановлением Госгортехнадзора России от 28.03.96 N 14.

18. Инструкция по безопасному ведению горных работ у затопленных выработок, утвержденная протоколом Госгортехнадзора России от 30.05.95 N 10.

19. Инструкция по наблюдениям за сдвижением горных пород, земной поверхности и за подрабатываемыми сооружениями на угольных и сланцевых месторождениях, утвержденная Госгортехнадзором СССР 05.03.87 г.

20. Инструкция по наблюдениям за деформацией бортов, откосов, уступов и отвалов на карьерах и разработке мероприятий по обеспечению их устойчивости, утвержденная Госгортехнадзором СССР 21.07.70 г.

21. Инструкция по наблюдениям за сдвижением горных пород и земной поверхности при подземной разработке рудных месторождений, утвержденная Госгортехнадзором СССР 03.07.86 г.

22. Инструкция по наблюдениям за сдвижением земной поверхности и за подрабатываемыми зданиями и сооружениями на калийных месторождениях, утвержденная постановлением Госгортехнадзора СССР от 27.03.84 N 14.

23. Инструкция по определению и нормированию потерь угля (сланца) при переработке (РД 03-306-99), утвержденная постановлением Госгортехнадзора России от 11.08.99 N 62.

24. Инструкция по оформлению горных отводов для использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых (РД 07-283-99), утвержденная постановлением МПР России и Госгортехнадзора России от 25.03.99 N 18/24.

25. Инструкция по оформлению горных отводов для разработки месторождений полезных ископаемых (РД 07-192-98), утвержденная постановлениями МПР России от 07.02.98 N 56 и Госгортехнадзора России от 31.12.97 N 58.

26. Инструкция по производству геодезическо-маркшейдерских работ при строительстве коммунальных тоннелей и инженерных коммуникаций подземным способом (РД 07-226-98), утвержденная постановлением Госгортехнадзора России от 24.12.97 N 54.

27. Инструкция по производству маркшейдерских работ, утвержденная Госгортехнадзором СССР 20.02.85, с изменениями и дополнениями (РДИ 07-282-99), утвержденными постановлением Госгортехнадзора России от 29.04.99 N 28.

28. Инструкция по согласованию годовых планов развития горных работ (РД 07-330-99), утвержденная постановлением Госгортехнадзора России от 24.11.99 N 85.

29. Межотраслевая инструкция по определению и контролю добычи и вскрыши на карьерах, утвержденная Госгортехнадзором СССР 10.08.76 г.

30. Методические указания по нормированию, определению и учету потерь и разубоживания золотосодержащей руды (песков) при добыче, утвержденные Госгортехнадзором России 02.03.93 г.

31. Методические указания по разработке технико-экономического обоснования целесообразности списания утративших промышленное значение запасов полезных ископаемых с учета предприятий по добыче полезных ископаемых, утвержденные постановлением Госгортехнадзора СССР от 14.10.86 N 32, с изменениями 1987 г.

32. Методические указания по определению, учету, экономической оценке и нормированию потерь полезных компонентов при переработке минерального сырья черной металлургии, утвержденные Госпроматомнадзором СССР 21.12.89 г.

33. Положение о порядке выдачи разрешений на застройку площадей залегания полезных ископаемых (РД 07-309-99), утвержденное постановлением Госгортехнадзора России от 30.08.99 N 64.

34. Положение о порядке согласования с органами Госгортехнадзора СССР проектной документации на строительство, реконструкцию и расширение предприятий по добыче полезных ископаемых, утвержденное постановлением Госгортехнадзора СССР от 30.05.88 N 10.

35. Положение о порядке и контроле безопасного ведения горных работ в опасных зонах, утвержденное Госгортехнадзором России 26.02.93 г.; Департаментом угольной промышленности Минтопэнерго России 23.07.93 г.

36. Правила рациональной комплексной переработки минерального сырья (твердые полезные ископаемые) (ПБ 03-234-98), утвержденные постановлением Госгортехнадзора России от 15.09.98 N 59.

37. Правила охраны недр при составлении технологических схем разработки месторождений минеральных вод (ПБ 07-337-99), утвержденные постановлением Госгортехнадзора России от 01.12.99 N 88.

38. Правила разработки и охраны месторождений минеральных вод и лечебных грязей (РД 07-206-98), утвержденные постановлением Госгортехнадзора России от 22.04.98 N 26.

39. Правила разработки месторождений теплоэнергетических вод, утвержденные постановлением Госгортехнадзора СССР от 01.11.85 N 44.

40. Условные обозначения для горной графической документации, утвержденные Госгортехнадзором СССР 28.07.70 г.

Утверждаю:

Начальник Управления округа (управления)

(Ф.И.О)

" ____ " _____ 20__ г.

Перечень поднадзорных организаций по охране недр (рекомендуемая форма)

Управление _____ округа (управление)

№ п /п	Наименование организации*	Адрес организации, телефоны, факс, e-mail, интернет-сайт	Ф.И.О. руководителя, гл. маркшейдера, гл. геолога	Наименование полезного ископаемого** , проектная мощность	Численность ИТР геологической и маркшейдерской
--------	---------------------------	--	---	--	--

		руководителя, гл. маркшейдера, гл. геолога		предприятия	служб
1	2	3	4	5	6

* В случае организации-недропользователя наряду с юридическим наименованием организации указываются номера и даты имеющихся лицензий на пользование недрами (за исключением лицензий на геологическое изучение недр, не предусматривающих опытно-промышленных и эксплуатационно-заверочных работ) и реестровый номер и дата горноотводного акта (при наличии).

** Наименование полезного ископаемого должно соответствовать Перечню полезных ископаемых и полезных компонентов, запасы которых учитываются в формах статистического наблюдения, территориальных балансах и Государственном балансе запасов полезных ископаемых Российской Федерации, опубликованному в сборнике нормативных актов "Об учете разведанных запасов полезных ископаемых, постановки их на баланс и списания с баланса запасов горнодобывающих предприятий" (М.: МПР России, ВИЭМС, 1998. Вып. 10). При большом количестве поднадзорных организаций разделы Перечня формируются по основным видам разрабатываемых полезных ископаемых.