

**Постановление Федерального горного и промышленного надзора России
от 28 апреля 2003 г. N 28**

"Об утверждении Положения о порядке выдачи разрешений на применение взрывчатых материалов промышленного назначения и проведение взрывных работ"

В целях совершенствования взрывного дела и повышения безопасности взрывных работ разработано Положение о порядке выдачи разрешений на применение взрывчатых материалов промышленного назначения и проведение взрывных работ.

Госгортехнадзор России постановляет:

1. Утвердить Положение о порядке выдачи разрешений на применение взрывчатых материалов промышленного назначения и проведение взрывных работ.

2. Направить Положение о порядке выдачи разрешений на применение взрывчатых материалов промышленного назначения и проведение взрывных работ в Министерство юстиции Российской Федерации для государственной регистрации.

Начальник
Госгортехнадзора России

В.М. Кульчев

Зарегистрировано в Минюсте РФ 30 апреля 2003 г.
Регистрационный N 4470

**Положение
о порядке выдачи разрешений на применение взрывчатых материалов промышленного
назначения и проведение взрывных работ**

Введение

Настоящее Положение разработано на основании Положения о Федеральном горном и промышленном надзоре России*, в соответствии с Федеральным законом от 21.07.97 N 116-ФЗ** "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" и устанавливает порядок выдачи разрешений на испытания и применение новых, модернизированных или модифицированных взрывчатых материалов промышленного назначения (далее - взрывчатые материалы) и проведение работ с ними на конкретных опасных производственных объектах (далее - взрывные работы).

Введение в действие настоящего Положения ускорит процедуру внедрения в производство новых взрывчатых материалов, будет способствовать решению вопросов совершенствования взрывного дела в Российской Федерации и создаст условия для повышения уровня промышленной безопасности взрывных работ в различных условиях их производства.

1. Общие положения

1. Настоящее Положение обязательно для исполнения всеми организациями, осуществляющими разработку, совершенствование, испытание и применение взрывчатых материалов.

2. На все применяемые при взрывных работах в Российской Федерации взрывчатые материалы должны быть получены разрешения Госгортехнадзора России. До получения разрешения на применение взрывчатых материалов должны быть проведены их испытания в порядке, установленном настоящим Положением.

3. Для различных типов взрывчатых материалов должна разрабатываться# следующая документация:

- для взрывчатых веществ, изделий из них заводского производства и средств инициирования - технические условия с руководством (инструкцией) по применению;

- для взрывчатых веществ, изготавливаемых на стационарных пунктах и передвижных установках в организациях, ведущих взрывные работы, - технические условия с руководством (инструкцией) по применению; регламент технологического процесса производства;

- для зарядов и зарядных комплектов, применяемых при прострелочных и взрывных работах в нефтяных, газовых и иных скважинах, - технические условия с руководством (инструкцией) по применению; регламент технологического процесса подготовки (зарядов, зарядных комплектов, прострелочных и взрывных аппаратов).

Примерный перечень вопросов, которые следует включать в руководство (инструкцию) по применению взрывчатых материалов, указан в приложении 1.

4. Разрешения на постоянное применение взрывчатых материалов выдаются Госгортехнадзором

России по установленной форме (приложение 2). Разрешения на испытания взрывчатых материалов в производственных условиях выдаются структурным подразделением Госгортехнадзора России.

5. Разрешения на проведение взрывных работ на конкретных опасных производственных объектах выдаются территориальными органами Госгортехнадзора России по установленной форме (приложение 3).

6. Организации, ведущие взрывные работы, должны иметь руководства (инструкции) по применению соответствующих взрывчатых материалов.

II. Порядок выдачи разрешений на проведение испытаний взрывчатых материалов

7. Разрабатываемые взрывчатые материалы подвергаются следующим видам испытаний:

- контрольным испытаниям в экспертных организациях по безопасности работ в области взрывного дела, имеющих лицензию в соответствии с действующим законодательством, или на месте изготовления с обязательным участием разработчика и экспертной организации;

- предварительным и приемочным или только приемочным в производственных условиях.

Условия проведения предварительных и приемочных испытаний должны охватывать всю область применения взрывчатых материалов, заявленную в технической документации.

8. Контрольные испытания проводятся с целью определения соответствия разработанных взрывчатых материалов требованиям, установленным в технической документации, а также выявления возможности и целесообразности проведения предварительных и приемочных или только приемочных испытаний.

9. Для проведения контрольных испытаний организация-разработчик представляет экспертной организации следующую документацию:

- комплект технической документации на взрывчатые материалы в соответствии с типом взрывчатых материалов;

- акт-отчет с основными характеристиками нового взрывчатого материала и заключением комиссии о соответствии опытного образца технической документации.

10. Экспертная организация согласовывает с разработчиком взрывчатого материала показатели, по которым необходимо провести контрольные испытания, место их проведения, массу опытного образца (количество изделий).

11. Результаты контрольных испытаний взрывчатого материала оформляются актом и заключением экспертной организации о достаточности установленных в технической документации мер безопасности, возможности и целесообразности допуска взрывчатого материала к предварительным испытаниям или только к приемочным испытаниям с указанием условий и области применения.

12. Предварительные испытания взрывчатых материалов проводят в производственных условиях (в организациях-потребителях) или на специальных полигонах (в условиях, максимально приближенных к производственным) с целью определения их эффективности, уточнения области применения, необходимости разработки дополнительных мер безопасности и установления целесообразности проведения приемочных испытаний.

13. Приемочные испытания взрывчатых материалов проводят только в производственных условиях (в организациях-потребителях) для определения возможности получения разрешения на их постоянное применение.

14. В разрешении на проведение предварительных или приемочных испытаний взрывчатых материалов указываются условия, объем, сроки испытаний и, при необходимости, дополнительные меры безопасности. Разрешение направляется заявителю, организациям-потребителям, в которых будут проводиться испытания, и территориальным органам Госгортехнадзора России, осуществляющим надзор в организациях, на объектах которых будут проводиться испытания.

15. Для получения разрешения на проведение предварительных или приемочных испытаний заявитель представляет письмо-ходатайство каждой организации-потребителя, акт контрольных испытаний (акт предварительных испытаний, если они предшествовали приемочным), экспертное заключение, комплект документации в соответствии с типом взрывчатых материалов, программу и методику испытаний, разработанную организацией-потребителем, согласованную с разработчиком, экспертной организацией и, при необходимости, другими заинтересованными организациями. Перечень вопросов, которые рекомендуются для включения в программу и методику испытаний, указан в приложении 4.

При этом масса опытной партии взрывчатых веществ, устанавливаемая в программе и методике испытаний, должна составлять:

- для взрывчатых веществ, предназначенных для подземных работ при ручном зарядании шпуров и скважин, не менее 1 т на предварительные и 3 т на приемочные испытания;

- для взрывчатых веществ, предназначенных для подземных работ при механизированном зарядании шпуров и скважин, не менее 30 т на предварительные и 100 т на приемочные испытания;

- для предохранительных взрывчатых веществ не менее 1 т на предварительные и 3 т на

приемочные испытания;

- для взрывчатых веществ, предназначенных для открытых работ, не менее 100 т на предварительные и 300 т на приемочные испытания.

Количество средств инициирования, зарядов и зарядных комплектов для прострелочных и взрывных работ масса опытной партии взрывчатых веществ для специальных работ устанавливается в программе и методике по согласованию с Госгортехнадзором России и экспертной организацией.

16. Предварительные и приемочные испытания проводят комиссии, образованные организациями, проводящими эти испытания. В состав комиссий должны также входить представители разработчика взрывчатых материалов, экспертной организации, выдавшей заключение, изготовителя взрывчатых материалов (по согласованию), территориального органа Госгортехнадзора России.

17. Результаты предварительных и приемочных испытаний оформляют актом. В акте испытаний комиссия дает рекомендации о возможности проведения приемочных испытаний (применения взрывчатых материалов в конкретных производственных условиях, согласовывает проект технической документации на взрывчатый материал) или с иным решением. В случае получения неудовлетворительных результатов экспертная организация обязана в акте изложить свои замечания. Форма акта приведена в приложении 5.

18. Если в процессе проведения предварительных и приемочных испытаний взрывчатых материалов выявится угроза безопасности проведения работ, то испытания должны быть прекращены, о чем экспертная организация обязана уведомить Госгортехнадзор России.

19. В тех случаях, когда испытания не закончены в установленные разрешением сроки, организация, проводящая испытания, вправе обратиться в Госгортехнадзор России с ходатайством о продлении срока их проведения, представив при этом данные о выполненных объемах и результатах работ с объяснениями причин невыполнения сроков.

20. Разработчик взрывчатых материалов на основании акта приемочных испытаний и экспертного заключения согласовывает технические условия с Госгортехнадзором России и регистрирует их в установленном порядке.

III. Выдача разрешений на применение взрывчатых материалов

21. Для оформления разрешения на применение взрывчатых материалов заявитель представляет в Госгортехнадзор России соответствующее письмо, акт приемочных испытаний, заключение экспертной организации, комплект документации в соответствии с типом взрывчатых материалов (согласованные Госгортехнадзором России и зарегистрированные технические условия).

22. Решение об оформлении разрешения на применение взрывчатых материалов принимается Госгортехнадзором России с учетом соответствия представленной документации установленным требованиям.

23. В зависимости от типа и назначения взрывчатого материала Госгортехнадзор России устанавливает срок действия разрешения на его применение и ограничения в области использования.

24. Разрешение на применение взрывчатых материалов направляется заявителю и в соответствующие территориальные органы Госгортехнадзора России.

25. В дальнейшем внесение изменений в техническую документацию разрешается только по согласованию с Госгортехнадзором России.

26. Разрешения на применение в Российской Федерации взрывчатых материалов промышленного назначения иностранного производства оформляются в общем порядке.

IV. Порядок получения разрешений на проведение взрывных работ

27. Для получения разрешения на проведение взрывных работ на конкретном опасном производственном объекте руководитель организации обязан представить в территориальный орган Госгортехнадзора России заявление, в котором указываются:

- наименование организации;
- места работ, их характер (постоянный или разовый);
- сведения о руководителе взрывных работ;
- применяемые взрывчатые материалы;
- сведения о месте хранения взрывчатых материалов (название склада, его расположение, принадлежность - собственный или арендованный, вместимость).

28. К заявлению прилагается:

- при взрывных работах на земной поверхности: план местности с нанесением мест производства взрывных работ, границ опасной зоны и находящихся в ее пределах жилых и производственных зданий, сооружений, железных и шоссейных дорог, трубопроводов, линий электропередачи;

- при взрывных работах в подземных условиях: сведения об опасности шахты (рудника, объекта геолого-разведочных работ) по газу и пыли;
- при взрывных работах в населенных пунктах и при обработке металлов энергией взрыва: проект на взрывные работы;
- при сейсморазведочных работах с применением взрывчатых материалов: схемы профилей работ, типовая схема охраны опасной зоны;
- при выполнении взрывных работ на водных объектах и в прибрежной водоохранной зоне: копия разрешения органов рыбоохраны.

При необходимости, в зависимости от сложности взрывных работ территориальные органы Госгортехнадзора России могут потребовать и иные дополнительные материалы.

29. Разрешение на проведение взрывных работ выдается на имя конкретного руководителя взрывных работ. При смене руководителя взрывных работ ранее выданное разрешение подлежит замене.

В случае временного отсутствия (отпуск, командировка, болезнь) лица, на имя которого выдано разрешение, руководитель организации без переоформления ранее выданного разрешения может с соблюдением требований настоящего Положения возложить своим приказом исполнение его обязанностей на другое должностное лицо организации, имеющее право руководства взрывными работами.

30. При взрывных работах по предупреждению аварий или ликвидации их последствий порядок получения разрешений определяется территориальным органом Госгортехнадзора России.

31. Срок действия разрешения устанавливается территориальным органом Госгортехнадзора России в зависимости от характера взрывных работ.

V. Порядок приостановки действия разрешений на испытания и применение взрывчатых материалов, на проведение взрывных работ

32. Госгортехнадзор России вправе приостановить действие разрешения на испытания и применение взрывчатых материалов, если применение указанного взрывчатого материала стало причиной аварии, несчастного случая, создало предпосылки к снижению уровня безопасности работ с ним, при поставке взрывчатых материалов, не соответствующих требованиям документации, а также при нарушении установленного порядка проведения испытаний взрывчатых материалов.

Решение о восстановлении разрешения на испытания и применение взрывчатых материалов принимается Госгортехнадзором России на основании рассмотрения материалов заявителя с участием всех заинтересованных сторон.

33. Действие разрешения на проведение взрывных работ может быть приостановлено территориальным органом Госгортехнадзора России в случаях аварий и производственного травматизма при взрывных работах (действие разрешения приостанавливается до окончания расследования причин аварии или несчастного случая), при невыполнении организацией, ведущей взрывные работы, требований по обеспечению безопасности работ и сохранности взрывчатых материалов.

Решение о восстановлении разрешения на проведение взрывных работ принимается территориальным органом Госгортехнадзора России после устранения организацией причин, вызвавших приостановку разрешения.

* Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.01 N 841 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 50, ст.4742).

** Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 30, ст.3588.

Приложение 1

Примерный перечень вопросов, которые следует включать в руководство (инструкцию) по применению взрывчатых материалов

1. Наименование и условное обозначение взрывчатого материала.
2. Назначение и область применения. Номер и дата разрешения Госгортехнадзора России на применение (указывается на серийно изготавливаемую продукцию).
3. Технические показатели, определяющие потребительские свойства взрывчатого материала. Отдельно выделяются контролируемые и неконтролируемые (справочные) показатели. Показатели пожаровзрывоопасности и электростатической опасности.
4. Комплектность поставки (при ее наличии).

5. Описание упаковки и (при необходимости) порядок ее вскрытия. Маркировка взрывчатого материала и транспортной тары с указанием транспортной опасности груза.

6. Механизированные операции с взрывчатым материалом на складах и на месте применения с указанием способа механизации. Доставка взрывчатого материала к месту работы. Возврат неиспользованного взрывчатого материала на склад.

7. Требования безопасности при обращении со взрывчатым материалом (пожаровзрывоопасные свойства, предельнодопустимые концентрации вредных веществ в воздухе рабочей зоны, характер действия веществ на организм человека, меры и средства защиты от вредного воздействия, средства пожаротушения).

8. Указания по доставке и размещению взрывчатого материала в шпуре или скважине. Способ инициирования.

9. Квалификация персонала.

10. Проверка показателей взрывчатого материала на складах при поступлении и в период хранения.

11. Условия хранения. Гарантийный срок хранения. Порядок использования по истечении гарантированного срока хранения.

12. Группа совместимости (опасности) при обращении со взрывчатым материалом.

13. Порядок уничтожения.

14. Техническая документация для руководства при погрузочно-разгрузочных работах, транспортировании, хранении, применении и уничтожении.

15. Порядок действия лиц при аварийных ситуациях.

**Приложение 2
(образец)**

**Федеральный горный и промышленный надзор России
(Госгортехнадзор России)**

**Разрешение
на применение взрывчатых материалов**

Дата _____

№ _____

Наименование взрывчатого материала _____

Номер технических условий (стандарта) _____

Разработчик _____

Изготовитель (изготовители) _____

Код ОКП _____

Основание для выдачи разрешения _____

Класс	Подкласс	Группа совместимости	Серийный номер ООН изделия	Код экстренных мер (КЭМ)

Назначение, область и условия применения _____

Дополнительные требования _____

Срок действия разрешения: _____

(подпись и Ф.И.О. заместителя начальника
Госгортехнадзора России)

М.П.

**Приложение 3
(образец)**

**Разрешение
на проведение взрывных работ**

Выдано _____
(наименование территориального органа Госгортехнадзора России)

Кому _____
(наименование организации - шахты, рудника, карьера и т.п.)

на проведение взрывных работ на _____
(наименование объекта, места работы)

с целью _____

Руководство взрывными работами возложено на _____

(должность, фамилия, имя, отчество)

При проведении работ должен соблюдаться порядок хранения, перевозки, использования и учета взрывчатых материалов, установленный Едиными правилами безопасности при взрывных работах.

Условия хранения взрывчатых материалов _____

Особые условия _____

Срок действия разрешения _____

(подпись и Ф.И.О. заместителя
начальника Госгортехнадзора России)

М.П.

Дата выдачи _____

Приложение 4

**Перечень вопросов,
которые рекомендуются для включения в программу и методику испытаний**

1. Объект испытаний, его характеристики.
2. Цель испытаний.
3. Место проведения испытаний, конкретные производственные условия.
4. Организация, порядок и последовательность проведения испытаний, объем опытной партии.
5. Сроки проведения испытаний.
6. Состав и порядок назначения комиссии, распределение ответственности.
7. Методики испытаний, их описание.
8. Особые условия проведения испытаний, меры обеспечения безопасности при проведении испытаний.
9. Порядок исследования неполадок (отказов, неполных взрывов, выгораний и т.д.) с целью установления причин их появления.
10. Определение технико-экономических показателей.
11. Порядок оформления результатов испытаний.

**Приложение 5
(образец)**

Акт

предварительных (приемочных) испытаний

Комиссия (рабочая группа) в составе:

Председатель _____
(должность, организация, фамилия и инициалы)

члены комиссии:

1. _____
(должность, организация, фамилия и инициалы)

2. _____

3. _____

назначенная приказом (распоряжением) по _____

(наименование организации)

№ _____ от _____ провела предварительные (приемочные) испытания

(наименование продукции)

в соответствии с программой и методикой испытаний _____

(наименование и обозначение документа)

в период с _____ по _____

В результате предварительных (приемочных) испытаний комиссия установила следующие основные данные:

Раздел 1. Результаты проверки соответствия состава и комплектности продукции технической документации.

Раздел 2. Данные и результаты испытаний продукции согласно программе и методике испытаний в конкретных производственных условиях.

Раздел 3. Общая оценка показателей качества продукции по результатам испытаний и соответствия требованиям технического задания (преимущества, недостатки).

Раздел 4. Дополнительные данные.

На основании результатов предварительных (приемочных) испытаний комиссия считает предъявленную продукцию _____

выдержавшей (невыдержавшей) предварительные (приемочные) испытания в конкретных производственных условиях и соответствующей требованиям технических условий.

Предлагается _____
рекомендации о проведении приемочных испытаний (постановке

продукции на производство, постоянном применении в конкретных

производственных условиях, доработке, уточнении технической документации)

Председатель комиссии

Члены комиссии: